



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
14/18.04.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului

Nr. XXX/61/2018

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind transmiterea unor imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" - Direcția Apelor Argeș - Vedeia Pitești în domeniul public al județului Giurgiu și în administrarea Consiliului Județean Giurgiu

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului** prin adresa nr.L141/2018 din data de 19.02.2018, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind transmiterea unor imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" - Direcția Apelor Argeș - Vedeia Pitești în domeniul public al județului Giurgiu și în administrarea Consiliului Județean Giurgiu**, inițiată de: Brăiloiu Tit-Liviu - senator PSD.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** transmiterea, prin derogare de la art.4 alin.(2) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, a unor imobile, constând în Lacul de acumulare Grădinari, inclusiv a digurilor de contur Zorile și Podișoru, pâraul Valea Ilfovăț și a barajului Grădinari, din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” – Administrația Bazinală de Apă Argeș – Vedeia în domeniul public al Județului Giurgiu și în administrarea Consiliului Județean Giurgiu.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.
Comisia pentru mediu a transmis un aviz negativ. Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au transmis un **aviz favorabil**.

Guvernul nu a transmis un punct de vedere scris.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului au dezbătut și au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **raport de respingere**, din următoarele considerente:

Menționăm faptul că, din punct de vedere al constituționalității, a modalității de constituire a drepturilor de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale a unor bunuri prin transmiterea din domeniul public al statului în domeniul public al acestora, sunt incidente considerentele de la **pct. 186-191 ale Deciziei Curții Constituționale nr.1/2014**. Instanța de contencios constituțional a statuat la **pct. 191 din Decizia nr.1/2014** că: „modalitatea de constituire a unui drept de administrare asupra bunurilor proprietate publică, supuse transferului interdomenial, este incompatibilă cu noțiunea și caracterele juridice ale dreptului real de administrare, corespunzător dreptului de proprietate publică, și, pe cale de consecință, contravine dispozițiilor art.136 alin. (4) din Legea fundamentală, care consacră la nivel constituțional modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică”.

Totodată, la **pct. 190 din Decizia Curții Constituționale nr.1/2014** s-a statuat că „transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis” astfel că soluția de constituire a dreptului de administrare în favoarea Consiliului Județean Giurgiu, prevăzută la art. I nu este posibilă.

Deasemenea, în cuprinsul *Expunerii de motive* nu apare menționată intenția Consiliului Județean Giurgiu de preluare a bunurilor, materializată și asumată printr-o Hotărâre de Consiliu Local, act administrativ care nu apare identificat sau menționat.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Guvernului: domnul subsecretar de stat Constantin – Dan Deleanu în cadrul Ministerului Apelor și Pădurilor.

La lucrările comisiei au fost prezenți 8 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu 8 din voturile celor prezenți.

În raport cu obiectul de reglementare propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art.136 alin(3) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de respingere al propunerii legislative**.

Președinte,
Senator Cărciumaru Florin

Secretar,
Senator Dogariu Eugen